

南县人民政府工作报告

——2024 年 12 月 18 日在南县第十八届

人民代表大会第四次会议上

南县人民政府县长 钟剑波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

即将过去的 2024 年，是南县认真贯彻落实党的二十大精神，踔厉奋发、克难前行的一年。面对经济运行低开承压的不利局面，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在县委的坚强领导下，凝心聚力抓经济、强基础、防风险、惠民生、提效能，深入开展“八大行动”^[1]，高质量发展迈出坚实步伐。全年实现生产总值增长 5.5%（预计数，下同）；固定资产投资增长 8.0%；规模工业增加值增长 9.5%；社会消费品零售总额增长 6.0%；地方一般公共预算收入增长 8.0%；居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

过去一年，我们奋力交出了六张成绩单。

（一）着力筑牢项目支撑，增长动能更强更足

项目建设干出新气象。实施重点项目 137 个，完成投资 106 亿元，稻虾全产业链等 3 个项目入选省重点项目。完成交通投资 3.66 亿元，全县人民期盼已久的 S511 实现全线贯通，S217 全面启动建设，“五纵二横”^[2]的国省干线布局逐步形成。完成水利投资 3.17 亿元，育乐垸涝区治理二期工程等项目顺利完工，防涝抗旱能力有效提升。完成电力投资 1.2 亿元，新建改造 10 千伏线路 153 公里，电力保供底气更足。

招商引资闯出新业绩。绘制招商引资全景图，探索“五位一体”^[3]新模式，用好经促会等平台，举办大型招商推介活动 3 次，外出招商 240 次，对接企业 679 家，成立稻虾、新材料、医疗健康三个专班，为招引项目提供签约、落地、投产全生命周期服务。签约项目 45 个，引进省外境内资金 34 亿元，其中亿元以上项目 8 个，“三类”500 强企业^[4]2 家，湘商回归新注册企业 12 家，到位资金 19 亿元，产业链招商成果丰硕。

向上争资拼出新作为。主动对接国家“两重”^[5]“两新”^[6]一揽子增量政策，分行业、分领域会商谋划，将政策的“含金量”转化为项目的“实物量”，确保项目报得出、过得审、争得到、落得地，立项争资到位资金 42 亿元。争取超长期特别国债项目 7 个，资金 3.06 亿元，居全省前列、全市第一。

（二）着力推动产业升级，发展势头向上向好

工业经济提质增效。新增规模工业企业 10 家、高新技术企

业 8 家、省级专精特新企业 9 家，入选全省传统优势食品产区，生态稻虾加工纳入省级中小特色产业集群。经开区成为省级高新区，步入发展新起点，湖南省生物医药创新服务站落户园区；吉湘碳纤维入选益阳市十大产业项目，顺利建成投产；新开工项目 26 个、新投产项目 20 个。顺祥食品建成 5000 吨全智能化小龙虾加工生产线，为全国首创；克明味道成功在湖南股交所挂牌；金之香获评“中国大米加工企业 50 强”，龙头企业引领能力日渐凸显。

现代农业扬优成势。粮食安全有力保障，完成粮食播种面积 87 万亩，总产量 40.5 万吨；建设高标准农田 21.48 万亩，土地集中流转率提高 2.1%，亩均产能提升 50 公斤；“南县稻虾米”连续四届获得中国国际食品餐饮博览会金奖，获评地理标志产品保护省级示范区。农业优势稳步提升，入选“洞庭湖小龙虾”国家产业集群核心示范区，县乡村三级小龙虾交易体系全面覆盖；油菜面积产量均居全省前列、全市第一，秋冬蔬菜供大湾区日均超 10 万公斤；农产品加工转化率增长 15%，农业社会化服务覆盖面积 272 万亩次，辐射农户超 5 万户，亩均节本增效 200 元。经营主体蓬勃发展，拥有农业产业化国家重点龙头企业 3 家，保有量全市第一，新增省级农业产业化联合体 2 家、农民专业合作社 5 家、家庭农场 10 家，供销社获评全国先进集体。

第三产业扩容升级。举办“味道湖南”等消费促进活动 16 次，完成电商交易额 40.5 亿元，新增商贸流通限上企业 12 家，规模

以上服务业企业 11 家。举办中国舟钓（路亚）公开赛等节会赛事 8 场，累计吸引游客 326 万人次，带动旅游收入超 32 亿元。获授“中国钓鱼运动基地”“十大湘菜名县”，天星洲、广利源成功创建国家 3A 级旅游景区；罗文璞院等 3 处景点入选湖南文旅消费“新生代·新场景”，厂窖惨案遇难同胞纪念馆获评省级文明旅游示范单位。

（三）着力深化改革创新，内生活力日新月异

重点改革再突破。顺利完成本轮机构改革，圆满完成第五次全国经济普查。坚决落实基层“三保”^[7]责任，持续压减机关运行成本，“三公”^[8]经费下降 8.5%。成功创建省级“城乡客运一体化”示范县，客运服务票价下降 30%以上。全面实施殡葬惠民行动，集中治丧费用降低 12%，承办湖南省殡葬改革推进会，工作经验获全省推介。不动产登记实现“跨省通办”，办理时间压缩 60%，“远隔山海不见面登记”成为新常态。

创新动能再蓄积。引进科技成果转化项目 5 个，完成科技型中小企业登记入库 201 家，技术合同认定登记 25 亿元，新增发明专利 17 件。“南洲香 1 号”太空种子进入第二代试种，“南洲香 2 号”“南洲香 3 号”完成太空搭载实验。湖南橡塑、腾阳生物成为“湖南省博士创新站”，“稻田高效复合种养技术”获评省科技进步一等奖。

营商环境再优化。首创“基层证明在线开具”，助力益阳获评全国数字赋能审批制度改革典型案例，新生儿出生、农村建

房等 24 个“高效办成一件事”全面落地，工程项目审批时间压减至 35 个工作日，时限缩短 40%，审批办事更省心。坚持包容审慎原则，落实“双随机、一公开”^[9]要求，推行涉企检查“七项制度”^[10]、柔性执法“四张清单”^[11]，部门联合执法比例超 60%，频次压减 30%，生产经营更安心。加大金融支持力度，实行供需清单制管理，净增贷款余额 32 亿元，获批全省首笔股票回购增持贷款；实施集中供热、屋顶分布式光伏发电等建设项目，园区企业用能成本降低 5% 以上，投资兴业更舒心。

（四）着力建设美丽南县，城乡环境提优提质

宜居城市品质更优、品位更佳。实施城市更新项目 58 个，完成投资 7.2 亿元，承载能力日渐增强。新建口袋公园 5 个、改造老旧小区 13 个，全面完成物管小区“两电”^[12]整治。持续推动停车资源共享，新增免费车位 992 个，日均车位周转率提升近 4 倍，2.2 万起轻微交通违法实行首违不罚，文明程度显著提升。完成湘鄂边市场综合整治，市场面貌焕然一新。治理知青农场、桂花广场等易涝点，完成管网提质改造 9.76 公里，雨污分流网络逐渐形成，“城市看海”状况有效改善。全面实施瓶装燃气统一配送，服务群众 25 万人次，市民用气更安全、更放心。

和美乡村面子更靓、里子更实。入选全省宜居宜业和美乡村创建示范基地，12 个重点村庄规划实现质量提升，新增市级以上美丽乡村 4 个、美丽屋场 12 个，改造农村户厕 1500 户。村集体经济质效双提，总收入突破 2000 万元，75 个村收入超

10 万元，村级债务压降 8%以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。首创城乡供水县域统管推进机制，农村安全饮水标准化建设率先完成省级验收，明山头、茅草街等乡镇水厂通过省级评价，工作经验获国家推介。农村公路管护工作经验入选全国典型案例。武圣宫镇成功创建安全发展省级示范乡镇。

生态南县底蕴更厚、成色更足。环境空气优良天数比率达 92.9%，改善幅度全市领先。县域内国、省控断面水质全数达标，大神庙等沟渠整治全部完成，城市水体全面提质。修复湿地 541 公顷，东方白鹳^[13]幼鸟在舵杆洲成功孵化，为全省首次。湿地管理局获评全省先进集体。统筹推进农业面源污染治理“八大工程”^[14]，全面构建农业投入品废弃物三级回收体系，畜禽粪污资源化利用率达 90%，排名全省前列，秸秆综合利用“五化”^[15]模式获全省推介。湖南橡塑获评国家级绿色工厂，经开区成为省级绿色园区。

（五）着力提升幸福指数，民生改善可感可及

社会保障惠民生。“南县稻虾种养工”获评省级劳务品牌。完成职业技能培训 1211 人、创业培训 498 人；零工市场正式运营，122 家企业与 1670 名群众实现高效匹配；新增城镇就业 4500 人、农村劳动力转移就业 2852 人；家门口的培训、求职、就业形成闭环。发放救助资金 2.17 亿元，受益困难群众 5.3 万人次。在全市率先出台物业管理办法，新建保障性租赁住房 264 套，

完成公租房实物配租 376 户、发放补贴 323 户，改造农村危房 360 户，征拆安置遗留问题逐步化解，“保交房”交付率达 95.47%，超额完成省定目标。征缴社会保险基金 8.09 亿元、公积金 3.58 亿元，“五险二金”^[16]提质扩面。

社会事业暖民心。集团化办学模式向初中延伸，获评省级义务教育改革实验区，工作经验在全省推广，教育“两项”督导评估^[17]获省优秀等次；完成国文学校等 24 所学校提质改造，建成“特立科教楼”，高考本科上线人数提高 16%，中考综合评价迈入全市先进，青少年女子足球代表益阳获省赛一等奖。二级医院“一号管三天”全面推行，197 项检查检验结果实现全县互认，23 项医保经办服务全面下沉，人民医院与省脑科医院组建医联体、入选全国县域健康管理机构百强。拓展公办养老机构延伸服务，高标准建设养老助餐点 8 个，受益老人 7 万人次。成功举办首届“长寿之星”评选活动，民兵连荣获全省先进，残疾人康复中心获评省级四星服务机构，基督教堂入选省级宗教中国化示范场所，南洲镇张小毛入围全国道德模范候选人名单，档案、保密、民族、老龄、新闻出版、国防动员、双拥工作取得新成效，工会、共青团、妇联、关工委、科协、文联、侨联、红十字会、工商联等群团组织作用得到有效发挥。

社会治理保民安。扎实推动安全生产治本攻坚，在全市率先建成应急指挥五级联动系统，围绕 32 个领域开展专项整治，连续 20 年未发生较大以上安全生产事故，消防救援大队获评全

国青年安全生产示范岗。完善以气象预警为先导的应急联动机制，成功抵御持续低温雨雪冰冻极端天气，战胜3轮汛情，乌嘴乡党委获全省先进基层党组织。巩固法治南县建设成果，推动矛盾纠纷及时有效化解，刑事案件下降36.7%、电信诈骗案下降40.8%，“利剑护蕾”有效开展，未成年人保护工作获全省推介。九都山派出所获全国先进集体。

（六）着力增强行政效能，政府建设有力有效

旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格执行“第一议题”制度，全面落实意识形态工作责任制，扎实开展党纪学习教育，全方位、多形式学习贯彻党的二十届三中全会精神。紧扣民心这个最大的政治，政府常务会议创新设置议民生专题，开展“倾心听民声 聚力促发展”活动，化解民生问题995个，开展“政企面对面 服务零距离”活动，解决企业困难问题517个，12345热线满意率稳居全市前列，信访总量明显下降。

依法行政显担当。坚持用制度管人管事管钱，出台《政府投资项目管理办法》等文件，发布重大行政决策事项目录。将法治思维融入政府工作全过程，严格落实会前学法，清理规范性文件100件，法律顾问列席政府专题会议42次，司法所长列席乡镇党政会议，在重大决策事项上充分发挥“法律智囊”作用。主动接受人大、政协监督，办理人大代表建议、政协提案83件，办复率、满意率均达100%。

提质增效优作风。建立月度重点工作推进机制，实施全链条闭环管理，推动 319 项重点工作有效落实。深入开展基层减负，清理临时议事协调机构 199 个，会议次数下降 28.66%、发文数量减少 31.07%，部门单位主责主业更加聚焦。落实“四下基层”^[18]制度，深化“走找想促”^[19]活动，大兴调查研究，政府班子成员深入项目现场、基层一线，解剖问题、研究对策，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。深入推进省委巡视共性问题“未巡先改”，注重发挥审计监督作用，问题整改落到实处。坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，聚焦 6 个重点^[20]和 15 件具体实事^[21]，班子成员分别认领群众关切“小切口”，办好民生“微实事”，实现管理大提升，清廉政府建设取得新成效。

各位代表！面对过去一年的复杂局面和严峻挑战，我们从最难处着手、做最有力应对、朝最好方向努力，每一步都付出了艰辛和汗水。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府坚强领导、亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全县上下想在一起、干在一起、携手同心、风雨同舟的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线的干部群众，向人大代表、政协委员，向驻南部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向关心支持南县发展的社会各界朋友，致以衷心感谢和崇高敬意！

各位代表，思危方能居安，知忧才能克难。当前，政府工

作仍然面临一些困难和不足，主要表现在：**产业结构还需完善。**食品加工等传统产业转型升级还未全面完成，医疗健康、新材料等新兴产业还不具备支撑经济发展的能力，现代化产业体系构建仍需加力推进。**发展引擎还需培育。**重大项目支撑度、园区平台贡献度还不足，部分企业生产经营困难、利润下滑，提升经济发展质量仍是当前最重要的任务。**民生短板还需补齐。**城市品质、公共服务与群众期盼还有差距，生态环保、安全稳定等领域还存在风险隐患。**履职能力还需锻强。**部分干部学习意识、担当精神、争先劲头还不能完全适应新形势，履职和服务能力有待提升。我们将在今后工作中认真研究解决！

二、2025 年工作安排

2025 年是实施“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的布局之年，更是南县抢抓机遇、实现高质量发展的攻坚之年。当前，战略机遇和风险挑战并存，虽然外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，但是我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，支撑高质量发展的要素条件不断聚集增多，有利条件强于不利因素。南县通过近些年的接续奋斗、锻长补短，产业动能不断增强、载体培育成效显著、营商环境持续优化、干事激情更加昂扬。百舸争流千帆竞，乘风破浪正当时。我们既要正视困难，更要坚定信心、保持定力、认清形势、把握机遇，以不进则退的危机感、时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，奋力绘就大美湖区新画卷。明年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，聚焦“三高四新”美好蓝图和新时代高标准“山乡巨变”总体愿景，立足“一县一海一基地”目标定位，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，建设现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，为推进中国式现代化贡献南县力量。

全县经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 5.6%左右；固定资产投资增长 8.0%左右；规模工业增加值增长 7.3%左右；社会消费品零售总额增长 6.0%以上；地方一般公共预算收入增长 5.0%左右；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步。在实际工作中争取更好结果。

围绕上述目标，我们将铆足干劲、奋发作为，围绕九大重点精准发力、持续用力：

（一）突出壮大工业经济。我们必须坚持以发展工业经济为主攻点，全力推进新型工业化、发展新质生产力，在跃升产业能级上加压奋进。

更大力度培育产业集群。聚力集约集群发展，着力构建现代化产业体系。**壮大主导产业。**持续做强食品加工产业，重点

推动克明食品、金之香、顺祥食品等龙头企业转型升级，争创国家级传统优势食品产区。**提升特色产业。**聚焦医美仪器、医用耗材、特医食品等细分领域，注重产品研发、支持企业孵化、推动成果转化，加快建设医美产业园，实现湘瀚医疗等 14 个项目竣工投产。**夯实新兴产业。**优化新材料产业布局，加快培育高分子打印、棉竹碳纤维上下游产业集群，重点推动吉湘新材料、捷创二期等一批项目达产达效，支持固虹新材料打造省级制造业单项冠军。**培优市场主体。**开展“个转企、小升规、规改股、股上市”梯度培育，持续推进新增规模工业、高新技术企业和“智赋万企”行动^[22]。支持湖南橡塑申报国家级重点“小巨人”企业，推动南洲酒业提质升级、再创辉煌。

更实举措推动科技创新。坚持创新是第一动力，以科技创新引领新质生产力发展。**完善保障机制。**建立多元化科技投入机制，实施重大科技项目攻关，落实信用贷款风险补偿，支持企业“揭榜挂帅”，充分激发企业创新活力，全社会研发经费投入占 GDP 比重 2.1% 以上。**加速成果转化。**深化产学研用融合，探索“企业出题、政府立项、院校答题”协同机制，完善中南大学、江南大学科技成果转化在南分中心运行机制，引进成果转化项目 5 个以上，技术合同认定登记 20 亿元以上。**建强服务平台。**推动人才智力“柔性流动”，以“周末工程师”、专家服务团等方式服务产业发展。支持南洲农业等申报省级博士创新站，整合完善平台功能，接驳市场优势资源，创新提升产业核心竞争力。

更高水平建设“五好”园区^[23]。聚力“企业出品、产业出新、服务出众、园区出彩”，打造具有南县特色的高新技术产业开发区。**增强实力**。持续提高经济总量，不断提升科技含量，贴心提优企业质量，让园区成为经济发展主引擎、创新发展主阵地、对外开放主窗口，“五好”园区排名进位争先。**厚植潜力**。编制产业空间规划，完成调区扩区，推动“腾笼换鸟”“老树发新芽”。完善注塑、灭菌、集中供热等基础设施，引进上下游配套，全力为企业降本增效。**激发活力**。聚焦主责主业，精简机构人员，理顺职能职责，厚待投资者、成就企业家、尊重纳税人、服务从业者。大力实施“五位一体”新模式，赋能产业发展驶入“快车道”。

（二）突出扩大有效需求。我们必须坚持以稳住经济大盘为着力点，大力提振消费、提高投资效益、全方位扩大需求，在构建发展矩阵上破题加速。

扩大有效益的投资。充分发挥投资的核心驱动作用，着力扩大高效益的投资规模。**千方百计争资金**。树牢“争资金就是争发展、谋项目就是谋未来”理念，吃透国家一揽子增量政策，瞄准“两重”建设和中央预内“两张清单”，精心谋划、做实前期、专班推进，立项争资到位资金 40 亿元以上。**全力以赴补短板**。聚焦发展所需、民生所盼，在科技创新、产业发展、城市更新、乡村振兴、民生保障等方面储备一批优质项目，力争更多过亿项目进入上级规划，以政府投资有效带动社会投资。**凝心聚力建项目**。用好“四比四提高”^[24]工作机制，重点推进园区建设、

稻虾产业、管网改造、水环境治理等重大项目建设，实施重点项目 100 个以上，完成投资 100 亿元以上。

开展有质效的招商。坚持“龙头带好头、上游引下游、资源换产业、存量扩增量”，促进招商引资转型升级。**创新招商格局。**大力推进全民招商，构建主管部门牵头、职能部门支持、各类主体联动、乡镇（园区）承接的招商新格局。**健全招商机制。**深化“专班+产业链”招商模式，推进产业生态招商、应用场景招商、供应链招商，保持全链条跟进、全周期服务。**提升招商实效。**建立“在谈、签约、开工、投产”四张清单，全面提升签约率、开工率、达产率。推动“湘商回南”“校友回南”“湘智兴南”良性互动，湘商回归新注册企业 12 家、到位资金 20 亿元以上。

激发有潜能的消费。提振消费扩大需求，以创新激发消费内生动能。**培育消费新主体。**以消费促进年为主线，做到季季有主题、月月有活动。持续推动汽车、电动自行车、家电等消费品以旧换新，鼓励批零住餐等行业提质升级，积极培育限上商贸流通企业和规模以上服务业企业。**打造消费新场景。**持续办好小龙虾节等节会赛事，将活动“流量”变为消费“留量”。升级文化消费，推出线上线下一体化、在线在场相结合的数字化文化新体验。支持厂窖打造观鸟小镇，发展研学旅游。推动罗文夜经济破局出圈，打造一批“本地人常去、外地人常来”的旅游休闲目的地。抢占低空经济首发优势，推进南洲通用机场建设，打造洞庭湖区域首家航空营地，全力争取航空器认证交付中心，发展航空培训、文旅观光、科普展览、航空赛事等新业态。开

创消费新局面。发挥“南县推荐官”作用，讲好南县故事。建设电商公共服务平台，让从业者共享优质供应链和便利公共仓。擦亮湘菜名县品牌，推动建立十大湘菜名县联盟，升级推广“南县家宴”^[25]，实施湘菜配湘米行动^[26]，让南县稻虾米随湘菜飘香全国。

（三）突出深化改革开放。我们必须坚持以深化改革开放为切入点，全力创新机制、促进开放、优化环境，在激发内生动力上攻坚克难。

全方位优化营商环境。始终把企业家当自家人、企业事当自家事，不断提升企业感受度。**全程优化服务。**塑强培优“南事我来办”品牌，以“高效办成一件事”为牵引，迭代升级政务服务“一窗受理、一站服务”，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办。深化园区区域评估成果应用，助力企业“轻装上阵”。强化中介机构监管，提升服务质量。**全力助企纾困。**常态长效开展“政企面对面 服务零距离”活动，高质高效解决企业难题。全力保障项目用地、用工、用能和资金需求，推进惠企政策免申即享、直达快享。**全面规范执法。**严格落实跨部门综合监管和轻微不罚、首违免罚清单，实施“综合查一次”改革，依法慎用行政强制措施，严厉打击损害营商环境行为。

深层次促进改革攻坚。用好改革“关键一招”，闯新路、破困局、抢机遇，全力抓好县委第一批重点改革事项^[27]落地见效。**优化体制机制。**重点推进耕地置换、引才育人、警务运行、农文旅体康融合发展、基层监督、“三医”协同^[28]等 6 项改革，构

建系统完备、科学规范的高质量发展制度体系。**搭建服务平台。**重点推进招商引资、园区管理、数字供销、县域统管城乡供水等 4 项改革，形成统筹协调、融合发展新格局。**创新工作模式。**重点推进零基预算、殡葬治理、国有“三资”^[29]管理、“四地一水面”^[30]、秸秆综合利用、义务教育优质均衡发展等 6 项改革，为进一步全面深化改革贡献南县经验。

立体化拓展对外贸易。加快对外开放步伐，构建政企联动、关税联通的外贸工作格局。**完善平台功能。**发挥益阳首家海关服务站优势，加强外贸服务专班能力建设，扩展金融、海关和税务服务范围。**做强跨境电商。**落实跨境电商高质量发展十三条措施，发展湘北跨境电商产业园。大力支持建设海外仓，培育壮大本土标杆企业，形成优势产业带。助力益阳申报国家级跨境电商综合试验区。**推进“南品出海”。**积极对接国内国际两个市场、两种资源，支持企业参加广交会、进博会、国际博览会等境内外展会，助力更多南县佳品走出国门、走向世界。

（四）突出推进乡村振兴。我们必须坚持以做好“三农”工作作为支撑点，系统学习运用“千万工程”经验，在推动乡村振兴上笃定前行。

加快发展现代农业。围绕“良田、良种、良技、良品”精准发力，提升农业综合效益和竞争力。**建好“洞庭粮仓”。**扛稳粮食安全重任，严守耕地红线，落实播种面积，建设高标准农田 20 万亩，增强粮食生产能力。建好粮食绿色仓储，发展优质稻

订单生产 25 万亩，全覆盖推广水稻完全成本保险，提升社会化服务水平。承办全国粮食产业高质量发展大会。**升级特色产业。**做强金之香、助农米业等“链主”企业，加快培育新型农业经营主体，增强联农带农富农质效。建设一批万亩稻虾综合示范基地，打造国家级种苗繁育基地，建好“洞庭虾市”。拓展稻虾精深加工产业，分级分类管控产品，创建省级质检中心，完善全产业链公共服务平台，建成国家农业融合发展示范园。打造“南县蔬菜”区域公用品牌，培育大湾区“菜篮子”生产基地，构建现代蔬菜产业体系。推动生猪养殖业提质增效。**强化科技支持。**建设省级区域农机中心，推进主要农作物全程机械化。提升设施农业现代化水平，新建一批现代设施农业、设施渔业、畜禽养殖标准化示范场。加快良种培育推广，选育稻虾米专用品种，试验推广油苔两用品种。

加快建设和美乡村。坚持塑形与铸魂并重，统筹建设宜居宜业和美乡村。**完善基础设施。**加快构建城乡基础设施一体化格局，全面提升农村公路管护水平；夯实水利基础，谋划大中型灌区项目，系统推进智慧灌溉；持续升级电力通信，推进农网改造提升，增强基础设施完备度。**提升乡村风貌。**强化规划运用，规范农村建房。常态长效整治农村人居环境，推进“三美同创”^[31]，抓实“五边整治”^[32]，全面提高村庄环境“颜值”。**优化人文环境。**持续推进移风易俗，每镇一村立标打样，推广“天然港模式”^[33]，整治大操大办、厚葬薄养等陋习；推广“又东模

式”^[34]，开展老义子山（历史埋葬点）深埋复垦，综合利用地上地下空间。坚持党建引领，推进“驻村带片、联村共建”行动，示范推广“片组邻”三长，常态化关爱“一老一小”^[35]。支持白吟浪村建设“文学村庄”。

加快促进农民增收。把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，让农民“钱袋子”鼓起来。**巩固脱贫成果。**落实防返贫监测帮扶机制，应纳尽纳、应帮尽帮。实施防返贫就业攻坚行动，用好衔接资金，推进“以奖代补”“以效定补”。**拓宽增收渠道。**落实惠农政策，支持特色种养、手工作坊等家庭经营模式，多元增加农民收入。发展壮大村集体经济，开展村级债务清零行动，每镇至少一个村完成清零任务。**提升农民素质。**实施“头雁”工程，开展全产业链培训，培育新型职业农民。健全涉农人才激励机制，鼓励和引导能人回乡、大学生到乡、农民工返乡、企业家入乡、退役军人兴乡。

（五）突出提升城市品质。我们必须坚持以建强南洲城区为立足点，持续优化布局、提升功能、强化管理，在丰富城市内涵上久久为功。

优化空间布局。深入实施以人为本的新型城镇化战略，稳步提高城镇化质量和水平。完成县城控制性详细规划编制，强化规划管控作用，合理划定“城市更新单元”，促进总体规划、详细规划、专项规划相互衔接，统筹产业空间、基础设施、公共服务、生态环境等要素，以高水平规划优化城市空间布局。

完善城市功能。深入实施城市更新行动，加强城市基础设施维护管理，因地制宜制定年度建设计划，统筹实施城市基础设施空中、路面、地下同步改造、协同治理。推进口袋公园、绿地建设等一批“小而美”的民生项目，完成道路亮化项目 5 个，片区化改造老旧小区 10 个。持续加大燃气、供水等老旧管网更新改造力度，加快实施雨污分流改造，保障城市排水安全。落实“稳楼市”政策，充分释放刚性和改善性住房需求，带给群众更多美好生活体验。

强化精细化管理。增强城市管理绣花本领，建设整洁有序的宜居城市。依托城乡运行指挥中心，深化“一网统管”，系统提高城市安全运行能力。持续推动公交车和出租车更新，强化背街小巷车位规划和消防通道管理，科学调整停车位布点，缓解重点路段交通拥堵，让居民出行更便捷。加强风貌管控，推进存量违建化解，深入推行垃圾收运“撤桶并点”，持续开展农贸市场环境整治，合理规划设置潮汐摊区、摊位，让城市既有“文明味”又有“烟火气”。

（六）突出强化生态治理。我们必须坚持以践行“两山”理念为制高点，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，在改善生态环境上全力以赴。

实施污染防治攻坚。高质量完成环保督察反馈问题整改销号，持续推动河长、林长、田长“三长”联动，坚持生态环境“只能变好、不能变坏”。**擦亮蓝天。**强化污染源头防控，精准治理

扬尘源、移动源、工业源，压茬推进“十查十做”^[36]，加强烟花爆竹禁燃禁放，严控秸秆露天焚烧，空气质量优良率达 93%以上，PM2.5 平均浓度控制在省定目标以内。**澄清碧水。**统筹“四水共治”^[37]，严格按照“十字方针”^[38]全面推进大通湖治理，抓好排污口整治和总磷削减，确保国、省控断面水质稳定达标。**守护净土。**持续推进农业面源污染治理和监督指导试点，抓好土壤污染监测评估，推广稻虾标准化种养模式，实现农药化肥减量增效，持续擦亮“南方黑土地”金字招牌。

推动绿色转型发展。以“双碳”^[39]工作为引领，加快经济社会发展全面绿色转型。**夯实绿色根基。**深入推进长江十年禁渔，实施绿色种养循环模式，建设统防统治与绿色防控融合体系，争创水产生态养殖示范县。深化林权制度改革，实现森林蓄积量稳定增长。**推广清洁能源。**加快青树嘴风电场等新能源项目建设，不断优化能源结构。推动工业领域节能降碳，支持经开区创建国家级绿色园区，鼓励华曙高科等企业申报省级绿色工厂。**强化资源利用。**发展装配式建筑，新建建筑垃圾处理厂，提高建筑垃圾资源化利用率。抓好农业废弃物资源化利用，力争秸秆综合利用率 93%以上。

（七）突出增进民生福祉。我们必须坚持以推进共同富裕为出发点，强保障、优服务、办实事，在提升民生品质上绵绵用力。

优化公共服务。持续补短板、提品质、惠民生，提高群众

幸福感。**办好人民满意教育。**大力推进基础教育高质量发展“七强”行动^[40]，全面优化资源配置，巩固深化集团化办学成果，全面提升教育质量，率先创建全国义务教育优质均衡县。**加快建设健康南县。**提升公立医疗机构综合实力，支持人民医院创建三级综合医院和国家级卒中中心。全面推进紧密型医共体建设，完善分级诊疗体系，促进优质医疗资源扩容下沉，提升县域内就诊率。加强医保基金监管，开展药品集中带量采购，切实减轻群众就医负担。**繁荣文化体育事业。**开展文化惠民活动，积极申创非遗工坊，加强非遗传承保护。挖掘推广南茅运河时代精神价值，支持段德昌烈士陵园申报国家级烈士纪念设施。完成南县体育馆提质改造，承办全省青少年排球锦标赛等赛事，全力备战十五届省运会。完善乡村全民健身设施，打造南县“村钓”“村排”品牌，推动体育助力乡村振兴。

兜牢民生底线。采取更多惠民生、暖民心举措，不断实现人民对美好生活的向往。**促进就业创业。**完善服务体系，推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业、鼓励创新创业，开展青年人才“双创”行动，打造特色创业品牌。保障农民工工资，维护劳动者权益。**夯实基础保障。**扩大社会保险覆盖面，鼓励高档次参保缴费。提高社保基金智慧监管水平，推进社会救助移动便民服务，实现全流程线上办理。加强保障性安居工程管理，实现困难家庭应保尽保。**办好民生实事。**坚持尽力而为、量力而行，聚焦群众急难愁盼，集中资源、集中力量，

高质高效办成十件民生实事^[41]，切实保障和改善民生。

（八）突出维护安全稳定。我们必须坚持以促进社会和谐为关键点，全面防风险、除隐患、强监管，在守牢安全底线上持之以恒。

提升本质安全水平。坚持“人防、物防、技防”三管齐下，织密织牢安全“防护网”。**消除安全隐患。**紧盯消防、自建房、道路交通、城镇燃气、食品药品等重点行业领域，加强排查整治，推进重大事故隐患动态清零，严控安全生产事故。**提升应急能力。**完成应急预警指挥系统建设，实现安全监管信息共享、事故预防实时监控。健全自然灾害防范机制，强化监测预报、精准分析研判，有效防范应对自然灾害。完善应急处置预案，强化新型技术装备应用，常态化开展桌面推演、实战演练，全面提升应急处突能力。

筑牢平安南县根基。充分整合社会治理力量和资源，创新社会治理体系。**化解矛盾纠纷。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升县乡两级综治中心实战化运行水平，发挥基层网格员、村（居）民代表等群体作用，推动矛盾纠纷“一站式”化解。持续深化“倾心听民声 聚力促发展”机制，落实领导接访、下访和包案制度，狠抓源头治理、初信初访办理和积案化解，全面推进信访工作法治化。**打击违法犯罪。**做好重大决策社会风险评估，加大对新型犯罪的打击力度，保持对涉众型非法金融活动的高压态势，常态化开展扫黑除恶斗争，深化禁毒人民战争，全力

保障人民群众生命财产安全。完善妇女儿童综合保护机制，打造全省示范性未成年人保护阵地。

（九）突出加强政府建设。我们必须坚持以提升行政效能
为落脚点，担当政府之责、提升政府之效、展现政府之为，在
塑造良好形象上同频共振。

强化政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝神铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，对标对表党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，第一时间学习传达、研究部署、抓好落实，确保政府工作沿着正确方向前进。

坚持依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，着力健全依法行政、依法决策制度体系。全面主动落实政务公开，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督和各方面监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。善于运用法治思维开展工作，推动巡视巡察、审计、统计、财会监督贯通协同，让权力在阳光下运行。

提升执行能力。坚定不移践行正确政绩观，恪守为民宗旨，多做打基础、利长远的实事，不搞急功近利、劳民伤财的面子工程，着力防范化解政府债务风险。健全干部常态化学习培训机制，持续开展“南洲大讲堂”“局长微宣讲”，切实提高干部队伍

引领现代化建设能力。弘扬求真务实的工作作风，深入践行“四下基层”，坚持项目化、清单化推动工作，确保各项工作一抓到底、见行见效，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感。

严守纪律规矩。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负赋能。坚持把过“紧日子”作为习惯、变成常态，加强财源建设，兜牢“三保”底线，严肃财经纪律，严控“三公”经费，把有限的资金用在民生急需上、发展紧要处。坚持按法纪、制度、程序办事，让廉洁自律、干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，千字当头、奋发有为，为全面建设社会主义现代化新南县而努力奋斗！

名词注释：

[1] “八大行动”：产业培塑行动、创新提升行动、激发需求行动、改革攻坚行动、主体强身行动、区域共进行动、安全守底行动、民生可感行动。2024 年 1 月 27 日，湖南省人民政府办公厅印发《湖南省实施“八大行动”总体方案》，是全年政府工作、推动经济高质量发展的重要抓手。

[2] “五纵二横”：“五纵”即华阁-新河口-河坝纵向交通走廊(S218)、南洲-乌嘴-明山头-沙堡洲纵向交通走廊(S220)、乌嘴-青树嘴-茅草街纵向交通走廊(G234)、南洲-中鱼口-三仙湖-茅草街纵向交通走廊(S511)、浪拔湖-麻河口-茅草街纵向交通走廊(S217)；“二横”即南华大桥-浪拔湖-南安桥横向交通走廊(G353)、大通湖-三仙湖-厂窖横向交通走廊(S307)。其中，S218、G234、G353 已建成通车，S511、S307 预计年底通车，S217 预计 2026 年通车，S220 已进入“十四五”规划，预计“十五五”启动。

[3] “五位一体”：即以厂房匹配企业、平台培育企业、服务聚揽企业、金融壮大企业、科创赋能企业，实现“厂房+平台+服务+金融+科创”融合发展。

[4] “三类”500 强企业：指世界 500 强、中国 500 强和民营 500 强三类企业。

[5] “两重”：即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[6] “两新”：即新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

[7] “三保”：即保基本民生、保工资、保运转支出。

[8] “三公”：指政府部门人员因公出国（境）费用、公务接待费、公务用车运行维护及购置费。

[9] “双随机、一公开”：“双随机”指执法检查部门从市场主体名录库中随机抽取一定比例的检查对象，从执法检查人员名录库中随机抽取执法检查人员；“一公开”指依照法定职责进行监督检查，并将抽查情况和查处结果向社会公开的活动。

[10] 涉企检查“七项制度”：2024 年 4 月 28 日，南县人民政府办公室印发《南县涉企行政执法检查工作制度（试行）》（南政办函〔2024〕9 号），规定涉企检查必须实施检查备案、联动审批、检查报告、“扫码检查”、柔性执法、“双随机、一公开”、执法监督和追责等 7 项制度。

[11] 柔性执法“四张清单”：指不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单、不予实施行政强制措施事项清单。

[12] “两电”：指电动自行车、电动摩托车。2024 年 5 月 21 日，湖南省人民政府办公厅印发《湖南省电动自行车、电动摩托车安全隐患全链条整治行动实施方案》，

要求全面加强电动自行车、电动摩托车全链条安全监管，切实保障人民群众生命财产安全。

[13] 东方白鹳：鸛形目鸛科鸛属的大型涉禽，繁殖分布区域狭窄、数量稀少。目前已处于全球濒危状态，在《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》中属于濒危（EN）等级，1989 年列入中国一级重点保护野生动物名录。

[14] “八大工程”：即化肥农药减量增效、农业投入品废弃物回收利用、农作物秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用、水产养殖污染减排、农村人居环境治理、地表径流综合治理、环境监测体系建设。

[15] “五化”：即饲料化、肥料化、燃料化、基料化、原料化。

[16] “五险二金”：“五险”指养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险。“二金”指住房公积金、企业年金。

[17] “两项”督导评估：即县级政府教育工作督导评估和县级党政主要领导干部教育实绩督导考核。

[18] “四下基层”：即宣传党的路线、方针、政策下基层；调查研究下基层；信访接待下基层；现场办公下基层。

[19] “走找想促”：即走基层、找问题、想办法、促发展。这既是湖南主题教育的自选动作，也是在全省大兴调查研究的重要抓手。

[20] 6 个重点：即中小学校校园食品安全和膳食经费管理、农村集体“三资”管理、棚户区改造、惠民惠农补贴资金、精准监督为基层减负赋能、医疗领域。

[21] 15 件具体实事：即整治社会救助“人情保”“关系保”问题；整治惠民殡葬落实不到位问题；整治骗取套取社保基金问题；整治政府项目、国企项目欠薪问题；解决重复医学检查检验、加重群众负担问题；整治不动产“登记难”问题；整治打着环保幌子搞“一刀切”问题；整改棚改居民逾期未回迁安置问题；整治城镇燃气安全问题；解决农村供水保障水平不高问题；整治高标准农田质量不达标、挤占挪用资金等问题；严打“村霸”“乡霸”“沙霸”等突出黑恶；严打夜市假劣肉制品、守护群众“舌尖上的安全”；整治消防执法“微腐败”；整治电动自行车安全隐患等 15 件具体实事。

[22] “智赋万企”行动：智赋万企是湖南开展的一项行动，指以人工智能为代表的信息技术赋能企业高质量发展，旨在通过数字化手段提升企业的高端化、智能化和绿色化水平。

[23] “五好”园区：即园区规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制

好、发展环境好。

[24] “四比四提高”：即比谋划，提高争资占比率；比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高事务完成率。

[25] “南县家宴”：指南县的传统美食盛宴，代表着南县独特的风味和文化。包涵蒜蓉小龙虾、荔枝虾球、虾仁莲子青菜汤、回民牛肉、鲜辣椒合欢饼、南县藕尖、雪花南瓜、湘韵全家福、锦绣团圆鸡、稻香鲫鱼、菱米肉片、白灼菜心等具有南县特色的菜品。

[26] 湘菜配湘米行动：稻虾米企业进军湘菜餐饮市场的一次市场拓展行为，旨在通过农业科技的创新研发，打造出不同档次的高质量稻虾米产品，突出稻虾米产业优势，进而实现以餐带米的目的。

[27] 县委第一批重点改革事项：2024年12月4日，中国共产党南县第十三届委员会第六次全体会议召开，会上通过了《南县重点推进改革事项清单》，确定了第一批重点推进的改革事项，分别是探索推进零基预算改革；推进三医联动、六医协同集成改革；构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制；深化国有“三资”管理改革；探索建立具有南县特色的产业人才引育留用机制；探索构建高效协同的现代化警务运行机制；深化农村“四地一水面”等重点生产要素改革；完善和规范招商引资政策体系和工作机制；完善农文旅体康融合发展机制；数字供销助推稻虾全产业链发展；县域统管城乡供水体制机制改革；深化园区管理体制体制机制改革；殡葬改革；推进秸秆综合利用；探索提升基层监督质效的有效办法；创新义务教育优质均衡推进机制，共16项。

[28] “三医”协同：以人民健康为中心，医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通和监管联动机制。

[29] 国有“三资”：指国有资产、资源、资金。

[30] “四地一水面”：指农村耕地、林地、宅基地、集体经营性建设用地和河湖库水面。

[31] “三美同创”：指美丽屋场、美丽庭院、美丽乡村建设。

[32] “五边整治”：即村边治乱、路边治脏、田边治差、沟边治污、房边治杂。

[33] “天然港模式”：指华阁镇天然港村的乡村治理经验——简办红白事、理事会帮忙、禁鞭限拱严、积分红黑榜。

[34] “又东模式”：指乌嘴乡又东村的殡葬改革经验——平整深埋、复垦复绿，整村推进散坟生态化改造。

[35] 示范推广“片组邻”三长，常态化关爱“一老一小”：即以乡镇人民政府为责任主体，乡镇社会事务办为牵头单位，妇联、共青团等群团组织协助，村(居)委员会负责，村(居)民代表具体负责实施的一种常态化关爱“一老一小”服务模式。“一老一小”即全县 60 周岁以上空巢、留守、独居老人，失能、高龄经济困难老人，留守儿童、孤儿、困境儿童。

[36] “十查十做”：2022 年 11 月 1 日，益阳市生态环境保护委员会办公室印发《益阳市大气污染防治“十查十做”（试行）》，具体措施包括：一查道路保洁净不净，切实做好道路保洁工作；二查工地施工乱不乱，切实做好工地扬尘防控；三查餐饮油烟治未治，切实做好餐饮油烟收集管理；四查焚烧燃放熏制有没有，切实做好农业秸秆禁烧、城区杂草垃圾禁烧、烟花爆竹禁燃、腊货露天禁熏；五查柴油机车冒黑烟，切实做好柴油污染治理；六查工业企业超不超，切实做好工业企业污染防治；七查散乱污企业清未清，切实做好散乱污专项整治；八查城区周边重点乡镇脏乱差，切实做好重点乡镇污染治理；九查建筑领域原料供应行业乱象，切实做好物料粉尘和运输污染管控；十查网格责任实不实，切实做好网格管理员工作。

[37] “四水共治”：即高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害。

[38] “十字方针”：2019 年 10 月，湖南省委、省政府提出了“退养、截污、疏浚、增绿、活水”的大通湖治理思路。

[39] “双碳”：即碳达峰和碳中和。

[40] “七强”行动：即强队伍、强学校、强素质、强改革、强赋能、强治理、强党建行动。

[41] 十件民生实事：①完成城乡供水一体化二期工程。②建设农村公路安全生命防护工程 200 公里，改造农村公路危桥 20 座。③完成勒马山路和桂花园东路路面修补工程。④建成就业驿站 12 个，发放创业担保贷款 2000 万元以上，扶持自主创业 100 人以上。⑤完成 30 所学校提质改造工程；发放“三卡”（特困教师优惠卡、贫困学生爱心卡、陪餐家长体验卡）1500 人次以上。⑥完成残疾儿童康复救助 100 人次以上。⑦全年完成县级医疗队下乡巡回医疗 250 天，提供诊疗服务 10 万余人次。⑧提供法律援助案件 240 件以上。⑨规划设置潮汐摊区 5 个以上、摊位 300 个以上；完成 11 个乡镇农贸市场改造工程。⑩新建新能源汽车充电桩 900 个。